



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

**DĖL PATIKSLINTO LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
PROJEKTO PATEIKIMO**

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 18 d. nutarimo Nr. 549 „Dėl Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro Vilniuje projekto pripažinimo valstybei svarbiu ekonominiu projektu“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas patikslintas pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. spalio 1 d. išvadoje Nr. NV-2749 pateiktas pastabas.

Atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Socialinės politikos grupės 2019 m. spalio 2 d. pažymoje Nr. NV-2761 ir 2019 m. spalio 9 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos posėdyje pateiktas pastabas, teikiame papildomą informaciją.

Dėl projekto vertės

Projektas „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ (toliau – projektas) Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 18 d. nutarimu Nr. 549 „Dėl Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro Vilniuje projekto pripažinimo valstybei svarbiu ekonominiu projektu“ (toliau – Nutarimas Nr. 549) buvo pripažintas valstybei svarbiu projektu. Nutarimo Nr. 549 2.1 papunktyje nustatyta, kad įgyvendinus projektą „būtų investuota **ne mažiau kaip** 20 mln. litų“.

Vilniaus miesto savivaldybė, siekdama įgyvendinti projektą, 2016 m. paskelbė projektavimo konkursą, kurį laimėjusi ūkio subjektų grupė (UAB „Infes“, „Slangen+Koenis International B.V.“, UAB „Cloud architektai“, UAB „Sweco“) parengė Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro techninį projektą (toliau – techninis projektas), kuriame buvo nustatyti projektuojamo statinio esminiai, funkciniai (paskirties), architektūros (estetiniai), technologiniai, techniniai, ekonominiai, kokybės reikalavimai bei kiti jo rodikliai ir charakteristikos. Vilniaus miesto savivaldybė projekto įgyvendinimo darbams pagal parengtą techninį projektą atlikti 2017 m. birželio 5 d. su ūkio subjektų grupe UAB „Irdaiva“, UAB „Axis Power“, UAB „Mitnija“, UAB „HSC Baltic“, AB „Montuotojas“, atstovaujama pagrindinio partnerio UAB „Irdaiva“ (toliau – Rangovas), sudarė sutartį Nr. A62-50/17(3.10.21-TD2) (toliau – Rangos sutartis) dėl statybos darbų (toliau – Darbai) su darbo projekto parengimu. Vilniaus miesto savivaldybė 2017 m. liepos 3 d. su viešąja įstaiga Centrine projektų valdymo agentūra dėl Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis finansuojamo projekto Nr. 07.1.1-CPVA-V-906-01-0003 sudarė sutartį (toliau – Finansavimo sutartis). Pagal pasirašytą Finansavimo sutartį bendra projekto vertė – 21 167 931,37 Eur.



Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarime Nr. 549 buvo nustatyta tik minimali suma, kuri turėjo būti investuojama į Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centrą, tik parengus techninį projektą su nustatytais techniniais, ekonominiais ir kokybės reikalavimais, ir, pasirašius Rangos sutartį, buvo nustatyta bendra projekto vertė.

Dėl projekto „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ rodiklių

Pastato plotas ir tūris

Keičiami projekto „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ rodikliai (t. y. paties Daugiafunkcio centro parametrai: bendrasis plotas didėja nuo 7 000 kv. m iki 11 153 kv. m (beveik 60 proc.), tūris – nuo 76 100 kub. m iki 103 397 kub. m (36 proc.)), atsižvelgus į 2016 m. parengtą techninį projektą ir į Rangos sutartį, kurioje nustatyta rangos darbų kaina ir rangos darbų atlikimo terminai pagal minėtą parengtą techninį projektą.

Pažymima, kad Nutarimo Nr. 549 2.2.1 papunktyje buvo nustatyta pastato ploto **minimali riba** („*ne mažesnio* kaip 7 000 kv. metrų bendrojo ploto ir apie 76 100 kub. metrų tūrio“).

Automobilių statymo vietų skaičius

Rengiant 2014 m. Nutarimo Nr. 549 projektą, buvo remiamasi Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro statybos galimybių studija, kurioje analizuota kitokia statinio struktūra ir išdėstymas, todėl preliminarai buvo nustatytas 120 automobilių stovėjimo vietų skaičius. 2016 m. buvo parengtas investicijų projektas, kuriame, atsižvelgiant į konkrečius techninius reglamentus ir reikalavimus, buvo numatyta 105 automobilių stovėjimo vietų aikštelė vietoj 120, kurioje 4 vietos numatytos neįgaliesiems.

Darbo vietų skaičius

Nutarimo projekte nurodytas darbo vietų skaičius yra „*ne mažiau kaip 10*“, tikslus darbo vietų skaičius bus aiškus pasirašius koncesijos sutartį su atrinktu operatoriumi.

Vilniaus miesto savivaldybė kaip pavyzdį paminėjo, kad 2018 m. gruodžio 31 d. atidaryto naujo 25 m takelio ilgio Fabijoniškių baseino darbuotojų skaičius – 28 darbuotojai, todėl manytina, kad Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro darbuotojų skaičius bus didesnis ir atitiks Nutarimo projekto rezultatus – bus „sukurta ne mažiau kaip 10 naujų darbo vietų“.

Pažymima, kad Nutarimo Nr. 549 2.3 papunktyje taip pat nebuvo nustatytas tikslus darbo vietų skaičius („sukurta ne mažiau kaip 10 naujų darbo vietų naujame Daugiafunkciame Lazdynų sveikatinimo centre“).

Dėl įgyvendinimo termino nustatymo pagrįstumo

Vidaus reikalų ministerija siūlo projekto įgyvendinimo terminą nukelti iki 2021 m., nes, paskelbus bankrotą generaliniam rangovui UAB „Irdaiva“, Vilniaus miesto savivaldybė artimiausiu metu organizuos viešąjį pirkimą dėl neatliktų rangos darbų dalies įvykdymo. Iki 2019 m. lapkričio mėn. atlikti ir priimti darbai sudarė 54,61 proc. visų pagal Rangos sutartį numatytų atlikti darbų. Baigus vykdyti rangos darbus, pagal koncesijos sutartį koncesijos būdu atrinktas operatorius turės visiškai įrengti Daugiafunkciame centre esančias erdves, skirtas SPA centro, maitinimo bei treniruočių paslaugoms teikti. Įrengiant užsiėmimo sportu patalpas, turės būti užbaigtos pagal Daugiafunkcio centro techninį projektą iš dalies įrengtos šuolių į vandenį treniruočių patalpos, sumontuojant jose įrangą ir įgyvendinant techninius sprendimus, leidžiančius atlikti šuolio į vandenį pratimus. Planuojant ir įrengiant patalpas, turės būti vadovaujamosi FINA rekomendacijomis, taikomomis šuolių į vandenį sausumos treniruotėms. Daugiafunkcio centro patalpose bus privesti visi reikiami inžineriniai tinklai ir komunikacijos pagal suprojektuotus lankytojų srautus ir apkrovas, tačiau koncesininkas turės įsigyti ir aprūpinti šias patalpas būtina technologine įranga, baldais ar inventoriu, kurių reikės paslaugų teikimui užtikrinti. Planuojamas šių darbų atlikimo terminas pagal koncesijos konkurso sąlygas – ne ilgesnis kaip 6 mėnesiai nuo koncesijos sutarties pasirašymo.

Projektas „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ užbaigtu bus laikomas tik įrengus visiškai Daugiafunkciame Lazdynų centre esančias erdves, skirtas paslaugoms teikti, todėl projekto įgyvendinimo terminas nukeliamas iki 2021 m.

Dėl viešojo intereso užtikrinimo ir paslaugų prieinamumo Lazdynų sveikatinimo centre

Finansavimo sutartimi Vilniaus miesto savivaldybė įsipareigojo Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro valdymą ir paslaugų organizavimą perduoti koncesijos būdu atrinktam operatoriui. Atsižvelgdama į teisės aktuose privalomas derinimo procedūras, Vilniaus miesto savivaldybė, įvykdžiusi viešąjį pirkimą dėl neatliktų rangos darbų dalies, skelbs viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ įgyvendinimo koncesijos būdu konkursą, pagal kurį konkursą laimėjęs investuotojas turės atlikti projekto SPA zonos įrengimo darbus, teikti paslaugas ir vykdyti ūkinę komercinę veiklą, valdydamas ir naudodamas pastatytą Daugiafunkciją Lazdynų centrą.

Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro teikiamų paslaugų kainos ir kitos specialiosios sąlygos (prieinamumas vartotojams – moksleiviams, senjorams ir t. t.) bus užtikrintos Vilniaus miesto savivaldybės pasirašytoje koncesijos sutartyje su koncesijos konkurso metu atrinktu operatoriumi.

Vilniaus miesto savivaldybė koncesininko atrankos viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektui „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ įgyvendinti konkurso suteikti koncesiją sąlygose (toliau – Konkurso sąlygos) numatė, kad Daugiafunkcio centro paslaugų apimtį prioritetas suteikiamas Vilniaus miesto savivaldybei pagal suderintą viešųjų paslaugų poreikį. Konkurso sąlygose numatyta, kad koncesininkas visu koncesijos laikotarpiu įsipareigos kasmet Vilniaus miesto savivaldybei suteikti koncesijos sąlygose nurodytą ir garantuotą **60 proc. valandų kiekį** (skaičiuojant nuo bendro darbo laiko) naudotis Daugiafunkcio centro infrastruktūra (baseiniais ir sporto salėmis).

Jei Vilniaus miesto savivaldybės poreikiai viršys 60 proc., koncesininkas turės sudaryti galimybę savivaldybei išsipirkti perviršį standartinėmis komercinėmis sąlygomis, kurios taikomos Daugiafunkcio centro komercinės veiklos naudotojams.

Konkurso sąlygose numatyta, kad koncesininkas sieks nustatyti viešųjų paslaugų naudotojams kainodarą, kuri užtikrintų ilgalaikį, prieinamą ir kuo didesnių apimčių viešųjų paslaugų teikimą naudotojams, taip pat taikys ne mažiau kaip 30 proc. nuolaidą 25 m ir 50 m baseinų bei sporto salių šioms komercinių naudotojų grupėms:

1) asmenims, kuriems nustatytas neįgalumo lygis, arba asmenims, iki 2005 m. liepos 1 d. pripažintiems vaikais invalidais, ir juos lydintiems asmenims (vienam asmeniui – vienas lydintysis);

2) asmenims, pripažintiems iš dalies darbingais, arba asmenims, sukačusiems senatvės pensijos amžių, kuriems teisės aktų nustatyta tvarka yra nustatytas vidutinių specialiųjų poreikių lygis (iki 2005 m. liepos 1 d. pripažintiems II grupės invalidais);

3) asmenims, kurie pripažinti nedarbingais;

4) asmenims, kurie yra sulaukę senatvės pensijos amžiaus;

5) asmenims, kuriems teisės aktų nustatyta tvarka yra nustatytas didelių specialiųjų poreikių lygis, asmenims, iki 2005 m. liepos 1 d. pripažintiems I grupės invalidais, ir juos lydintiems asmenims (vienam asmeniui – vienas lydintysis);

6) į Sveikatos apsaugos ministerijos nustatytą sąrašą įrašytomis ligomis sergantiems asmenims, kuriems gydyti nuolat reikalinga hemodializė, ir juos lydintiems asmenims (vienam asmeniui – vienas lydintysis);

7) Lietuvos Respublikos nepriklausomybės gynėjams ir žuvusių gynėjų šeimos nariams, nukentėjusiems nuo 1991 m. sausio 11–13 d. ir po to vykdytos SSRS agresijos;

8) pasipriešinimo 1940–1990 metų okupacijoms dalyviams – kariams savanoriams ir laisvės kovų dalyviams;

9) nuo 1939–1990 m. okupacijų nukentėjusiems asmenims – politiniams kaliniams ir tremtiniams, buvusiems getų, koncentracijos ar kitokio tipo prievartinių stovyklų kaliniams.

Taip pat koncesininkas turės užtikrinti, kad visos teikiamos Paslaugos būtų prieinamos ir neįgaliesiems (įskaitant ir specializuotos įrangos turėjimą, darbuotojų mokymą / gebėjimą suteikti reikiamą pagalbą), ir užtikrinti galimybę neįgaliesiems gauti paslaugas be eilės (prioritetas).

Dėl Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro valdymo ir paslaugų organizavimo perdavimo koncesijos būdu atrinktam operatoriui

Finansavimo sutarties 1 priedo 4.3 papunkčiu Vilniaus miesto savivaldybė įsipareigojo Lazdynų sveikatinimo centro valdymą ir paslaugų organizavimą perduoti viešojo konkurso būdu išrinktam privačiam subjektui – koncesininkui. Pagal pasirašytą Finansavimo sutartį dalis sukurtos naujos infrastruktūros bus skirta neformaliai ugdymui (60 proc.), kita dalis veiklos (40 proc.) bus skirta komercinei veiklai, t. y. šią dalį sudarys laikas, skirtas kitai nei neformalaus ugdymo veiklai, t. y. kitiems lankytojams (įvairaus amžiaus grupių gyventojams). Šiai daliai skirta valstybės pagalba pagal 2014 m. birželio 17 d. Komisijos reglamento (ES) Nr. 651/2014, kuriuo tam tikrų kategorijų pagalba skelbiama suderinama su vidaus rinka taikant Sutarties 107 ir 108 straipsnius, su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2017 m. birželio 4 d. Komisijos reglamentu (ES) 2017/1084, (toliau – Bendrasis bendrosios išimties reglamentas) 55 straipsnyje nustatytas sąlygas.

Paaiškiname, kad, vadovaujantis 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 7 prioriteto „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ Nr. 07.1.1-CPVA-V-906 priemonės „Kompleksinė paslaugų plėtra integruotų teritorijų vystymo programų tikslinėse teritorijose“ projektų finansavimo sąlygų aprašo 27 punkto reikalavimais, projekto „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ komercinei daliai skirtos lėšos (8 467 172,54 Eur) yra valstybės pagalba pagal Bendrojo bendrosios išimties reglamento 55 straipsnį.

Bendrojo bendrosios išimties reglamento 55 straipsnio 4 dalyje įtvirtintas reikalavimas, kad „galimybė naudotis sporto arba daugiafunkcėmis laisvalaikio infrastruktūromis suteikiama keliems naudotojams skaidriai ir be diskriminacijos. Įmonėms, kurios finansavo bent 30 proc. infrastruktūros investicinių išlaidų, gali būti suteikta lengvatinė galimybė jomis naudotis palankesnėmis sąlygomis, jeigu tos sąlygos yra skelbiamos visuomenei“. Bendrojo bendrosios išimties reglamento 55 straipsnio 6 dalyje įtvirtintas reikalavimas, kad „bet kokia koncesija arba kitas patikėjimas trečiajai šaliai statyti, atnaujinti ir (arba) eksploatuoti sporto arba daugiafunkčę laisvalaikio infrastruktūrą suteikiamas atvirai, skaidriai ir be diskriminacijos, deramai atsižvelgus į taikomas viešojo pirkimo taisykles“.

Jeigu komercinei baseinų veiklai vykdyti būtų paskirta savivaldybės įmonė, kuri nebūtų parinkta konkurencingos procedūros būdu, tuomet Bendrojo bendrosios išimties reglamento 55 straipsnio 6 dalies reikalavimas nebūtų tenkinamas (išskyrus, jei būtų tenkinami Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnyje nustatyti reikalavimai ir būtų gautas Konkurencijos tarybos sutikimas). Jei prieiga prie infrastruktūros nebūtų suteikiama atvirai, skaidriai ir be diskriminacijos, o lengvatinę galimybę naudotis infrastruktūra gautų paskirta savivaldybės įmonė, kuri nebūtų finansavusi bent 30 proc. infrastruktūros investicinių išlaidų, Bendrojo bendrosios išimties reglamento 55 straipsnio 4 dalies reikalavimas taip pat nebūtų tenkinamas.

Vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 4 straipsniu, viešojo administravimo subjektai, įgyvendindami pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu Lietuvos Respublikoje, privalo užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę. Viešojo administravimo subjektams draudžiama priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams, išskyrus atvejus, kai skirtingų konkurencijos sąlygų neįmanoma išvengti vykdant įstatymų reikalavimus. Vietos savivaldos įstatymo 9 straipsnyje reglamentuota, kad savivaldybė gali steigti naujus viešųjų paslaugų teikėjus tik tais atvejais, kai kiti teikėjai viešųjų paslaugų neteikia arba negali jų teikti gyventojams geros kokybės ir už mažesnę kainą. Tais atvejais, kai viešąją paslaugą teikia ne savivaldybės biudžetinė įstaiga ir viešosios paslaugos teikimas yra ūkinė veikla, kaip ji apibrėžta

Konkurencijos įstatyme, turi būti įgyvendinti Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnyje nustatyti reikalavimai.

Nutarimo projektas suderintas su Lietuvos Respublikos finansų, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijomis bei viešąja įstaiga Centrine projektų valdymo agentūra, Vilniaus miesto savivaldybės administracija. Į Finansų ministerijos 2019 m. rugsėjo 20 d. raštu Nr. 2.37E-05)-5K-1914755)-6K-1904846, Centrinės projektų valdymo agentūros 2019 m. rugsėjo 23 d. raštu Nr. 2019/2-6135 ir Vilniaus miesto savivaldybės administracijos 2019 m. rugsėjo 23 d. el. paštu pateiktas pasiūlymus atsižvelgta. Švietimo, mokslo ir sporto ir Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pastabų ir pasiūlymų neturėjo.

Priėmus Nutarimo projektą, kitų teisės aktų priimti ar keisti nereikės.

Nutarimo projektui įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektu iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimo projektu nėra perkeliama ir (ar) įgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai. Projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projektą parengė Vidaus reikalų ministerijos Regioninės politikos departamento (direktorė – Lina Šemetulskytė, tel. (8 5) 271 7252, el. p. lina.semetulskyte@vrm.lt) Europos regioninės plėtros fondo skyriaus (vedėjas – Mindaugas Kauzonas, tel. (8 5) 271 8529, el. p. mindaugas.kauzonas@vrm.lt.) vyriausioji specialistė Giedrė Andriuškevičė, tel. (8 5) 271 8703, el. p. giedre.andriuskevica@vrm.lt).

PRIDEDAMA. 3 lapai.

Vidaus reikalų ministrė

Rita Tamašunienė

Giedrė Andriuškevičė, tel. (8 5) 271 8703, el. p. giedre.andriuskevice@vrm.lt